ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о возбуждении производства об административном правонарушении

р.п. Нововаршавка «19» июня 2025 года

Прокурор Нововаршавского района старший советник юстиции Г.А. Котов, рассмотрев материалы проверки по факту нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в деятельности Бюджетного учреждения Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Нововаршавского района» (далее – БУ ОО «КЦСОН Нововаршавского района»),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Нововаршавского района проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в деятельности БУ ОО «КЦСОН Нововаршавского района», по результатам которой установлено следующее.

Согласно ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ данный Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся планирования закупок товаров, работ, услуг.

Согласно ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

Как установлено ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и *до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.*

В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила).

Пунктом 4 Правил установлено, что отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Федерального закона. Датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе.

Вместе с тем, в нарушение указанных норм законодательства должностным лицом БУ ОО «КЦСОН Нововаршавского района» отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2024 отчетный год в единой информационной системе на сайте http://zakupki.gov.ru размещен только 06.04.2025.

Кроме того, в силу ч. 1, ч. 2 ст. 30.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона.

По итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 настоящей части, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 настоящей статьи, если в соответствии с частью 7 настоящей статьи такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2014 утверждены минимальная обязательная доля закупок российских товаров (в том числе

товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (далее - минимальная доля закупок), определенная в процентном отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году, а также Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования (далее – Положение).

В силу пунктов 3-5 Положения отчет об объеме закупок российских товаров подготавливается в ЕИС по форме согласно приложению автоматически не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в единой информационной системе.

Заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным:

а) включает в отчет обоснование (если по итогам отчетного года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляет менее размера минимальной доли закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 Положения) подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Размещение отчета в единой информационной системе (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 Положения) *осуществляется автоматически не позднее одного часа с момента его подписания.*

Федеральным законом от 08.08.2024 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» ст. 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ признана утратившей силу.

Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» утратило силу с 1 января 2025 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 № 1875.

Вместе с тем, ч. 7 ст. 5 Федеральный закон от 08.08.2024 № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» установлено, что отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в 2024 году, обоснование невозможности достижения в 2024 году заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляются и размещаются в единой информационной системе по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Таким образом, заказчик обязан разместить отчет об объеме закупок

российских товаров за 2024 год до 01.04.2025.

Вместе с тем, в нарушение указанных норм законодательства должностным лицом БУ ОО «КЦСОН Нововаршавского района» отчет об объеме закупок российских товаров за 2024 отчетный год в единой информационной системе на сайте http://zakupki.gov.ru размещен только 06.04.2025.

Допущенные нарушения образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Вместе с тем с 01.03.2025 часть 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ утратила силу, в настоящее время в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2024 № 500-ФЗ ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 5 ст. 7.30.1 КоАП РФ.

Пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 28.12.2024 № 500-ФЗ установлено, что с 1 марта 2025 года прекращаются находящиеся в производстве уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях судов, органов, должностных лиц дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 7.29 - 7.30, 7.31 - 7.32.1, 7.32.3 - 7.32.5, 14.6.1, 14.49, 14.55 - 14.55.2, 15.37, 15.40, 15.40.1, 19.7.2-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и не являющихся административными правонарушениями в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в редакции настоящего Федерального закона.

Санкция ч. 5 ст.7.30.1 КоАП РФ влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 3 000 рублей до 10 000 рублей, тогда как санкция ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ предусматривала наложение административного штрафа в размере 15 000 рублей.

Согласно ч. 2 ст. 1.7 КоАП РФ закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Таким образом, вышеуказанные действия противоречат Федеральному закону № 44-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 5 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 5 ст. 7.30.1 КоАП РФ нарушение установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, к порядку и сроку размещения информации и документов, за исключением случаев, предусмотренных частями 1, 2 и 9 настоящей статьи, либо неразмещение

информации и документов в нарушение порядка, установленного законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 и 9 настоящей статьи, -влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

На основании распоряжения о приеме работника на работу от 31.03.2021 № 231/л Ермолаева Т.Н. принята руководителем БУ ОО «КЦСОН Нововаршавского района».

Также в силу приказа БУ ОО «КЦСОН Нововаршавского района» от 09.04.2019 № 63 на Ермолаеву Т.Н. возложены функции контрактного управляющего.

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Ермолаева Т.Н. является должностным лицом.

Таким образом, в действиях директора БУ ОО «КЦСОН Нововаршавского района» Ермолаевой Т.Н. усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Местом совершения административного правонарушения является: Омская область, Нововаршавский район, р.п. Нововаршавка, ул. Красноармейская, д. 3.

Датой совершения административного правонарушения является рабочий день, следующий за последним регламентированным рабочим днем размещения отчетов, а именно 02.04.2025, 02.04.2025.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного Ермолаевой Т.Н. административного правонарушения, не выявлены.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность Ермолаевой Т.Н. в соответствии с п. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, является признание вины и раскаяние в содеянном.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Ермолаевой Т.Н., предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Согласно ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение вышеуказанного административного правонарушения составляет 1 (один) год со дня совершения административного правонарушения, который в настоящее время не истек.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 25 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст.ст. 25.11, 28.4 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить производство об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 7.30.1 КоАП РФ, в отношении должностного лица - директора Бюджетного учреждения Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Нововаршавского района» Ермолаевой Татьяны Николаевны, 10.12.1976 г.р., уроженки с. Нововаршавка

Нововаршавского района Омской области РСФСР, зарегистрированной и проживающей по адресу: ул. Северная, д. 2А, р.п. Нововаршавка Нововаршавского района Омской области, паспорт 5221 № 073719 выдан 22.12.2021 УМВД России по Омской области.

2. Настоящее постановление в соответствии с требованиями ст. 23.66 КоАП РФ направить для рассмотрения в ГУФК по Омской области.

3. При назначении наказания в виде административного штрафа сумма штрафа подлежит перечислению или внесению по следующим реквизитам:

Банк получателя:
ГОКЦ ГУ Банка России по Омской области г. Омск
БИК 045209001
Р/с 40101810100000010000
Получатель: УФК по Омской области (прокуратура Омской области)
ИНН 5503029140 КПП 550301001
ОКАТО 52401000000
КБК 41511690010010000140

4. В соответствии с ч. 2 ст. 25.11 КоАП РФ прошу известить прокуратуру Нововаршавского района Омской области о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении для обеспечения участия в рассмотрении дела.

Прокурор района

старший советник юстиции Г.А. Котов

Постановление вынесено в моем присутствии, мне объявлено. Права, предусмотренные ст. 51 Конституции РФ, ст. 25.1, 24.2, 30.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях, разъяснены и понятны.

«___» _____ 2025 _____

(ФИО, подпись)

Постановление вынесено с моим участием_____

(ФИО, подпись)

При вынесении постановления права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ разъяснены:

Статья 25. 1 КоАП РФ – лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

2. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не

поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

3. Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, влекущем административный арест или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.

Статья 24.2. КоАП РФ

1. Производство по делам об административных правонарушениях ведется на русском языке - государственном языке Российской Федерации. Наряду с государственным языком Российской Федерации производство по делам об административных правонарушениях может вестись на государственном языке республики, на территории которой находятся судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.

2. Лицам, участвующим в производстве по делу об административном правонарушении и не владеющим языком, на котором ведется производство по делу, обеспечивается право выступать и давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, приносить жалобы на родном языке либо на другом свободно избранном указанными лицами языке общения, а также пользоваться услугами переводчика.

Часть 1 статьи 30.1 КоАП РФ

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1 - 25.5 настоящего Кодекса:

1) вынесенное судьей - в вышестоящий суд;

2) вынесенное коллегиальным органом или судебным приставом-исполнителем - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа или судебного пристава-исполнителя;

3) вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;

4) вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, - в районный суд по месту рассмотрения дела.

С постановлением о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, материалами проверки. Объяснения и замечания по содержанию постановления о возбуждении производства по делу об административном правонарушении отсутствуют.

Копию постановления получил

_____

(ФИО, подпись, дата)