



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
Нововаршавского района

ул. Кооперативная, 4,
р.п. Нововаршавка, Омская
область, Россия, 646830

№ 03.2019 №

21-03-2019/НСО

Руководителю БУ «КЦСОН
Нововаршавского района»

Ермолаевой Т.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений федерального законодательства

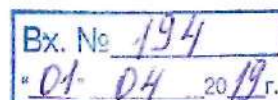
Прокуратурой района проведена проверка соблюдения федерального законодательства о профилактике безнадзорности, беспризорности, преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних, по результатам которой выявлены нарушения проверяемого законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 № 120-ФЗ (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

На основании ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 120-ФЗ в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят, в том числе органы управления социальной защитой населения.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 120-ФЗ органы управления социальной защитой населения в пределах своей компетенции помимо прочего осуществляют меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

СО № 000646



В соответствии с ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 120-ФЗ учреждения социального обслуживания населения предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении (далее - СОП) или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации (далее - ИПСР); принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

По смыслу ст. 12 Федерального закона № 120-ФЗ ведущими направлениями деятельности учреждения социального обслуживания являются: оказание социально-экономических, социально-психологических, социально-педагогических, социально-правовых услуг населению; социально-экономическая адресная помощь; социальный патронаж семей и отдельных граждан, нуждающихся в социальной помощи, реабилитации и поддержке.

Согласно пп. 6 п. 2 ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать орган управления здравоохранением - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ.

В ходе проверки прокуратурой района установлено, что по плану заседания социального консилиума от 12.03.2019 № 5 поставлена на плановый социальный патронаж семья Бочковой Т.Ю. Одной из причин постановки семьи на социальный патронаж является употребление алкогольных напитков несовершеннолетним Бочковым А.В. 23.09.2004 г.р.

Вместе с тем, в нарушение требований действующего законодательства, БУ «КЦСОН Нововаршавского района» не направлена информация в БУЗОО «Нововаршавская ЦРБ» по факту употребления несовершеннолетним Бочковым А.В. алкогольных напитков.

Аналогичные нарушения выявлены при постановке на социальной патронаж семьи Коваленко В.В. (употребление несовершеннолетним Коваленко С.С. 03.09.2003 г.р. алкогольных напитков).

Согласно пп. 3 п. 2 ст. 9 Федерального закона № 120-ФЗ органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении, а также незамедлительно информировать орган опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию.

В ходе проверки прокуратурой района установлено, что по плану заседания социального консилиума от 12.03.2019 № 5 поставлена на плановый социальный патронаж семья Граф О.П. Одной из причин постановки семьи на социальный патронаж является уклонение матери от исполнения родительских обязанностей в отношении несовершеннолетнего Радченко А.П. 23.03.2004 г.р.

Вместе с тем, в нарушение требований действующего законодательства, БУ «КЦСОН Нововаршавского района» не направлена информация в Комитет по образованию и связям с профессиональной школой Нововаршавского района по факту уклонения Граф О.П. от исполнения родительских обязанностей в отношении несовершеннолетнего ребенка.

Кроме того, прокуратурой района в ходе проверки установлено, что 27.07.2018 БУ «КЦСОН Нововаршавского района» направлена информация в ОМВД России по Нововаршавскому району о нанесении Булгаковым В.П. телесных повреждений несовершеннолетнему Поручикову Д.В. 30.11.2010 г.р.

В то же время, при наличии оснований полагать, что несовершеннолетний Поручиков Д.В. находится в обстановке представляющей угрозу его жизни и здоровью, БУ «КЦСОН Нововаршавского район» не направлена информация в Комитет по образованию и связям с профессиональной школой Нововаршавского района. Подобная информация направлена лишь 14.01.2019 после повторных фактов совершения противоправных действий в отношении несовершеннолетнего Поручикова Д.В.

Таким образом, информация, о возникновении обстановки угрожающей жизни и здоровью несовершеннолетнего, направлена в органы опеки и попечительства более чем через 5 месяцев с момента возникновения таких обстоятельств.

В соответствии со ст. 77 Семейного кодекса РФ при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

Немедленное отобрание ребенка производится органом опеки и попечительства на основании соответствующего акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо акта главы муниципального

образования в случае, если законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

В ходе проверки установлено, что 03.01.2019 специалистом БУ «КЦСОН Нововаршавского района» поступил звонок от инспектора ПДН ОМВД России по Нововаршавскому району о необходимости изъятия детей Поручикова А.В. 06.03.2013 г.р., Поручиковой И.В. 29.10.2014 г.р. из семьи.

В последующем инспектором ПДН ОМВД России по Нововаршавскому району и специалистом БУ «КЦСОН Нововаршавского района» из семьи изъяты несовершеннолетние Поручиков А.В., Поручикова И.В.

Однако, органы социальной защиты не обладают полномочиями по изъятию детей, в связи с чем, изъятие несовершеннолетних произведено с нарушением требований действующего законодательства. Кроме того, информация о сложившейся семье направлена в Комитет по образованию и связям с профессиональной школой Нововаршавского района 14.01.2019.

В соответствии с п. 1 ст. 18 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 442-ФЗ) гражданин или его законный представитель имеет право отказаться от социального обслуживания, социальной услуги. Отказ оформляется в письменной форме и вносится в индивидуальную программу.

В ходе проверки установлено, что по плану заседания социального консилиума от 12.03.2019 № 5 семья Завьяловой С.А., Завьялова Ю.А. снята с планового социального патронажа на основании заявления указанных лиц. В то же время, отказ не внесен в индивидуальную программу, сведения о снятии семьи с социального патронажа в индивидуальной программе отсутствуют.

Согласно п. 1 ст. 16 Федерального закона № 442-ФЗ индивидуальная программа является документом, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению, осуществляемые в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 3 ст. 16 Федерального закона № 442-ФЗ индивидуальная программа для гражданина или его законного представителя имеет рекомендательный характер, для поставщика социальных услуг - обязательный характер.

В ходе проверки установлено, что постановлением КДН и ЗП Нововаршавского района № 11/2-Зу от 16.05.2018 утверждена межведомственная программа индивидуальной профилактической работы в отношении семьи Фомичевой Л.С., согласно которой в сентябре 2018 года запланирована – профилактическая работа по предупреждению неуспеваемости, контроль посещаемости занятий (текущей успеваемости), беседа «Поощрение и наказание в воспитании ребенка», консультация «Как выполнять домашнее задание».

Вместе с тем, согласно картам социального патронажа индивидуальной программы индивидуальной реабилитации семьи Фомичевых от 12.09.2018 и 04.10.2018 мероприятия, запланированные межведомственной программой на сентябрь 2018 года, не проводились. Проведены иные мероприятия, такие как

консультирование по социально-экономическим вопросам, консультирование по вопросам безопасности в быту и общественных местах, что противоречит требованиями законодательства об обязательном характера социальных услуг для поставщика.

В ходе проверки индивидуальной программы социальной реабилитации Фербер Е.Н. 05.06.1981 г.р., Фербер Д.Н. 16.09.2012 г.р. установлено, что указанная индивидуальная программа утверждена решением социального консилиума от 12.03.2018 № 4. Вместе с тем, при изучении плана заседания указанного социального консилиума установлено, что принятие индивидуальной программы в отношении семьи Фербер не входит в повестку плана социального консилиума от 12.03.2018 № 4

В соответствии со ст. 20 Федерального закона № 442-ФЗ получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги.

Согласно п. 1 ст. 21 Федерального закона № 442-ФЗ срочные социальные услуги включают в себя:

1) обеспечение бесплатным горячим питанием или наборами продуктов;

2) обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости;

3) содействие в получении временного жилого помещения;

4) содействие в получении юридической помощи в целях защиты прав и законных интересов получателей социальных услуг;

г.р., Риффель А.А. 09.05.2010 г.р. установлено, что 06.08.2018 указанной семье оказана срочная услуга в виде содействия предоставлении вещевой помощи, а именно предоставлены вещи в количестве 10 шт.

Вместе с тем, указанная услуга необоснованно отнесена к мероприятиям по социально-бытовой реабилитации, а также не составлен акт о предоставлении срочной социальной услуги.

В ходе проверки индивидуальной программы социальной реабилитации от 18.12.2018 в отношении Мартыновой С.Л. 02.05.1986 г.р., Мартынова В.А. 31.05.2014 г.р. установлено, что в соответствии с разделом 2.1 программы, к мероприятиям по социально-бытовой реабилитации отнесены консультации о необходимости трудоустроится и встать на учет в КУ «ЦЗН Нововаршавского района». В то же время, в соответствии с требованиями федерального законодательства, подобные услуги необходимо относить к социально-трудовым.

В ходе проверки индивидуальной программы социальной реабилитации от 10.07.2018 в отношении Полянской С.А. 26.11.1992 г.р., Полянского А.А. 30.04.2012 г.р. установлено, что Полянская С.А. нигде не работает, в то же время мероприятия социально-трудовой направленности в программе отсутствуют.

В ходе проверки индивидуальной программы социальной реабилитации от 18.12.2018 в отношении Калекиной Е.В. 11.12.1988 г.р., Калекиной М.Д. 25.08.2009 г.р., Калекиной Е.В. 18.03.2014 г.р., Губерского А.В. 18.09.2015 г.р., Калекиной Т.В. 24.10.2018 г.р. установлено, что разделом 2.4 программы предусмотрены мероприятия по социально-психологической реабилитации, а именно социально-психологическая диагностика и обследование личности, социально-психологическая коррекция.

Вместе с тем, срок и ответственные исполнители по указанным мероприятиям не определены, сведения об исполнении мероприятий отсутствуют. Не проведение предусмотренных программой мероприятий, не позволило своевременно и в полном объеме установить социально-психологическую картину в семье Калекиных.

В ходе проверки индивидуальной программы социальной реабилитации от 08.02.2019 в отношении Стаферовой К.Е. 11.05.1995 г.р., Стаферова М.В. 25.04.2012 г.р., Стаферовой А.В. 23.04.2013 г.р., Стаферова К.В. 02.12.2015 г.р. установлено, что разделом 2.3 программы предусмотрены мероприятия по социально-медицинской реабилитации. К указанным мероприятиям относится освещение вопроса санитарии жилого помещения и соблюдения температурного режима, разъяснительная беседа «Что такое режим дня и зачем его нужно соблюдать», беседа «Витамины я люблю – быть здоровым я хочу», беседа о соблюдении питания и гигиены в период беременности.

Вместе с тем, мероприятия, посвященные социально-медицинской реабилитации ребенка-инвалида Стаферова М.В. не предусмотрены. Мероприятия, указанные в программе, выражаются только в проведении бесед и носят формальный характер, так как фактически не оказывают непосредственного воздействия на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг.

Аналогичные нарушения выявлены в ходе проверки индивидуальной программы от 13.07.2018 в отношении Саблиной М.В. 06.10.1988 г.р., Саблина

Ю.Л. 06.04.1979 г.р., Саблина К.Ю. 27.01.2013 г.р., Саблина А.Ю. 05.07.2017 г.р. Мероприятия по социально-медицинской реабилитации в отношении ребенка-инвалида Стаферова К.Ю. не приняты и не реализованы.

В ходе проверки индивидуальной программы от 15.06.2018 в отношении Дмитриевой А.С. 21.11.1984 г.р., Горбунова В.В. 10.12.2003 г.р. установлено, что социально-медицинские мероприятия по поддержанию и сохранению здоровья ребенка-инвалида Горбунова В.В. не разработана и не приняты.

Выявленные в ходе проверки нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей работниками БУ «КЦСОН Нововаршавского района» недостаточного контроля за работой подчиненных со стороны руководства, что не позволяет обеспечить надлежащую работу по обеспечению защиты прав и законных интересов детей.

На основании изложенного, руководствуясь п. 2 ст. 22, ст.ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление, принять меры к устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности в установленном законом порядке.

3. Уведомить прокурора района о месте и времени рассмотрения представления.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора района

юрист 1 класса

В.В. Королев

