



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА

Нововаршавского района

ул. Красный Путь, 71,

р.п. Нововаршавка,

Омская область, Россия, 646830

22.07.2016 № 21-04-2016/3187

Руководителю БУ Омской
области «Комплексный центр
социального обслуживания
населения Нововаршавского
района»

Ермолаевой Т.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

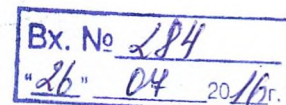
Об устранении нарушений
законодательства об основах системы
профилактики безнадзорности и
правонарушений несовершеннолетних,
причин и условий им способствующих

Прокуратурой района в июле 2016 года проведена проверка соблюдения законодательства об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности БУ Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Нововаршавского района», по результатам которой выявлены нарушения проверяемого законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный Закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ) основными задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются: предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому, обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

В соответствии с п. 5 Регламента межведомственного взаимодействия по осуществлению деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, социального сиротства на территории Омской области, утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при

Серия АБ № 012138



Правительстве Омской области от 26 мая 2016 года № 1/05-2016, к субъектам профилактики относятся, в том числе, учреждения социального обслуживания.

Во исполнение п. 2 ст. 8 Закона Омской области от 08.10.2001 № 307-ОЗ «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Омской области» Постановлением Правительства Омской области от 22.07.2009 № 126-п утвержден Порядок формирования и использования единого банка данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении (далее – Порядок).

Согласно пп. 4 п. 5 Порядка основаниями для исключения сведений из банка данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, является устранение обстоятельств, являвшихся основаниями признания несовершеннолетнего находящимся в социально опасном положении.

В соответствии со ст. 17 Европейской социальной хартии (принята в г. Страсбурге 03.05.1996, для Российской Федерации данный документ вступил в силу с 1 декабря 2009 года согласно «Бюллетеню международных договоров», № 4, 2010) Российская Федерация обязуется обеспечивать защиту и специальную помощь со стороны государства детям и молодежи, временно или постоянно лишенным семейной поддержки.

Проверкой установлено, что 13.07.2016 постановлением КДН и ЗП семья Бочковых снята с учета территориального банка данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в связи с ресоциализацией. При изучении личного дела семьи, установлено, что 27.06.2016 проведено обследование материально-бытовых условий положения семьи по адресу: ул. Мельничная, д. 25, д. Красный Яр. В ходе обследования установлено, что сын Андрей Бочков, 23.09.2004 г.р. проживает отдельно от матери с родным отцом по адресу: ул. Иртышная, 37, д. Красный Яр. Однако обследование условий жизни по данному адресу не проводилось. Исключения сведений из банка данных семьи Бочковых без проведения обследования материально-бытовых условий фактического места проживания несовершеннолетнего влечет нарушение прав ребенка на социальную защиту.

Кроме того, постановлением КДН и ЗП от 23.04.2014 № 10/4-16 прекращена индивидуальная профилактическая работа в отношении семьи Шамышевых в связи с устранением причин и условий, способствующих ненадлежащему исполнению законными представителями несовершеннолетних родительских обязанностей.

Вместе с тем, как установлено решением Нововаршавского районного суда от 13.07.2015 по гражданскому делу о лишении родительских прав Шамышева М.А. и Шамышевой Н.Г., непосредственно перед принятием решения о прекращении индивидуальной профилактической работы с семьей 16.04.2014, Шамышев М.А. привлечен к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. На протяжении последующего года неоднократно были

установлены факты ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей. Так с декабря 2014 года мать Шамышева Н.Г. начала приводить сына в ДОУ в мятой и грязной одежде. Постановлением КДН и ЗП от 08.04.2015 Шамышева привлечена к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ. В мае 2015 года дети Шамышевых бродяжничали по селу, поскольку мать несколько дней злоупотребляла спиртными напитками. Из акта обследования от 10.03.2015 следует, что Шамышева Н.Г. и Шамышев М.А. употребляют спиртное несколько дней, в доме много посторонних лиц в состоянии опьянения. Из акта обследования от 12.05.2015 следует, что Шамышевы в доме устроили притон для распития спиртного, в жилом помещении полная антисанитария. Решением Нововаршавского районного суда от 13.07.2015 Шамышевы лишены родительских прав.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что прекращение индивидуальной профилактической работы с семьей было преждевременным и незаконным. Отсутствие контроля со стороны государства за семьей привело к нарушению прав детей на социальную защиту, предусмотренных Европейской социальной хартией.

Также установлен факт несоблюдения в 2014 году государственного стандарта предоставления реабилитационных услуг, утвержденного постановлением Правительства Омской области от 28.10.2009 № 206-п. Так, в ходе проверки личного дела семьи Кошкиной Н.Н. установлено, что при осуществлении социально-педагогического патронажа не выполняются основные требования к объему предоставления данной услуги в зависимости от вида патронажа.

В соответствии с п. 8 Регламента межведомственного взаимодействия по осуществлению деятельности в сфере профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства на территории Омской области, утвержденного постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области от 30 сентября 2014 года № 3/1 (действующего до 25.05.2015), должностные лица органов профилактики при выявлении факта нахождения несовершеннолетнего и семьи в СОП незамедлительно направляют в КДН и ЗП по месту фактического нахождения ребенка служебное сообщение. И в соответствии с п. 11 названного Регламента председателем КДН и ЗП на основании материалов, поступивших из органа соцзащиты, определяется орган профилактики или представитель общественности, ответственный за реализацию МПР, а также иные органы профилактики, участвующие в проведении индивидуальной профилактической работы с данным несовершеннолетним и семьей.

Согласно сведениям о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, внесенных в банк данных Нововаршавского муниципального района, в банке данных, помимо прочих, состоят: Бочкова Т.Ю. (с 17.05.2011), Власова В.В. (с 19.11.2014), Гаврина К.О. (с 04.05.2011), Панькова Е.А. (с 27.03.2013), Прядко В.Л. (с 29.10.2014), Рявкина Н.В. (с

10.06.2014), Фомичева Л.С. (с 05.03.2014), Чурина Ю.Н. (с 19.03.2012), Штуц Г.Н. (с 17.05.2011).

Учреждением, выявившим названные семьи, является БУ «КЦСОН Нововаршавского района». Вместе с тем, по состоянию на 15.07.2016 служебные сообщения в КДН и ЗП об указанных семьях должностные лица БУ «КЦСОН Нововаршавского района» не направляли, в связи с чем, на протяжении длительного времени межведомственные планы (программы) индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении не разрабатывались и соответственно не реализовывались.

Указанные факты не способствуют ведению надлежащей профилактической работы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних.

Выявленные в ходе проверки нарушения стали возможны в результате ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей работниками БУ Омской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Нововаршавского района», недостаточного контроля за работой подчиненных со стороны руководства, что не позволяет обеспечить надлежащую работу по обеспечению защиты прав и законных интересов детей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокуратуры района и принять меры к устранению выявленных нарушений трудового законодательства и недопущению их впредь.
2. Уведомить о месте и времени рассмотрения представления прокуратуру Нововаршавского района.
3. Привлечь к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Прокурор района
старший советник юстиции

А.В. Морозов